

РЕШЕНИЕ

заседания совещательного органа Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Мордовия и Пензенской области по вопросу: «Итоги деятельности Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области за I полугодие 2017 года, задачи на предстоящий период»

г. Пенза

от 19.07.2017 г.

№ 1

Заслушав и обсудив доклады начальника отдела государственного ветеринарного надзора по Пензенской области Михайловской А.П., начальника отдела государственного ветеринарного надзора на государственной границе РФ и транспорте по Пензенской области Кантарджиевой И.Р., начальника отдела государственного земельного надзора по Пензенской области Халикова Р.Р., заместителя начальника отдела надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Пензенской области Сиговой Г.А., совещательный орган Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области отмечает следующее:

Структурными подразделениями Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность на территории Пензенской области, за I полугодие 2017 года проведено 2018 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 1386 нарушений, выдано 299 предписаний об устранении выявленных нарушений. Составлено 1479 административных протоколов, вынесено 1426 постановлений. Сумма наложенных штрафов составила 9651,1 тыс. рублей, взыскано 8721,7 тыс. рублей с учетом поступивших за 2016 год. Взыскаемость – 90%.

За 6 месяцев специалистами отделов по Пензенской области выпущено в свет 272 публикации в печатных изданиях, 1030 – в интернет-СМИ, с участием сотрудников Управления вышло 66 видеосюжетов на телевидении, на радио прозвучало 32 сообщения. На официальном сайте Управления размещено 593 пресс-релиза.

а) Отдел государственного ветеринарного надзора по Пензенской области.

Специалистами отдела государственного ветеринарного надзора по Пензенской области за 6 месяцев текущего года проведено 709 проверок, в ходе которых выявлено 610 нарушений, выдано 126 предписаний, составлено 607 административных протоколов, в том числе в отношении юридических лиц - 13. Общая сумма наложенных штрафных санкций составила 1237 тыс. рублей, взыскано 851,0 тыс. рублей. В суды различных инстанций отделом направлено 12 административных дел, при рассмотрении которых вынесено 8 решений в пользу Управления на сумму 57,0 тыс. рублей.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 02.03.2017 года АД-П11-1304 и приказа Россельхознадзора от 16.03.2017 года №252 специалистами отдела проведено 100 контрольно-надзорных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, производству и реализации мяса свинины и продуктов его переработки, а также осуществляющих деятельность по содержанию и разведению птицы, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки. В ходе проверок выявлено 89 нарушений, выдано 81 предписание, вынесено 89 постановлений о наложении штрафов на сумму 333 тыс. рублей.

В течение I полугодия Управлением осуществлялась работа по проведению совместных рейдовых проверок с сотрудниками ДПС УГИБДД УМВД России по Пензенской области на основании утвержденных ежемесячных графиков проведения

дежурств. Проведено 353 рейда, в т.ч. в местах несанкционированной торговли, составлено 232 протокола, наложено штрафов на сумму 244,2 тыс. рублей.

Проверено 36 убойных пунктов и цехов по переработке свиней, составлено 36 протоколов, наложено штрафных санкций на сумму 108,0 тыс. рублей, выдано 36 предписаний.

Отобрано и направлено для проведения лабораторных исследований 4442 пробы, из них: по эпизоотическому мониторингу – 4176 проб; 248 проб животноводческой продукции, 18 проб кормов и кормовых добавок.

б) Отдел государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте по Пензенской области.

С начала 2017 года специалистами отдела государственного ветеринарного надзора на Госгранице РФ и транспорте по Пензенской области проведено 154 контрольно-надзорных мероприятия, выдано 8 предписаний, составлен 101 административный протокол, общая сумма наложенных штрафных санкций составила 155,3 тыс. рублей, взыскано 123,3 тыс. рублей. При осуществлении досмотра подконтрольных грузов составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, по фактам выявленных нарушений законодательства РФ приостанавливался оборот 34 партий – 2449 тонн зернофуража и 48 тонн мясных консервов.

При экспорте проконтролированы 283 партии – 17925 тонн кормов растительного происхождения в Марокко, Литву, 20 партий домашних животных – 26 голов. При импорте проконтролированы 54 партии – 3325200 шт. импортных инкубационных индюшиных яиц в адрес ООО «ПензаМолИнвест» Нижнеломовского района. В адрес ООО «Пачелмское хозяйство» и РАО «Наровчатское» прибыли 600 голов нетелей крупного рогатого скота из Нидерландов. Животные сняты с карантина и поставлены в основные помещения. Во время карантина проводились противоэпизоотические мероприятия. Сняты с карантина 597 голов. Три головы пали по причине развития тимпании рубца и ретикуло-перикардита. При перевозках между странами СНГ проконтролировано 148 партий – 2788 тонн мясосырья. При перевозках между странами Таможенного союза проконтролировано 39 партий – 387 тонн животноводческих грузов.

В рамках осуществления контроля за соблюдением лицензионных требований и контроля за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения проведена 21 проверка, в ходе которых выдано 3 предписания, оформлено 4 административных протокола, наложено штрафов на сумму 11 тыс. рублей. Основным нарушением в результате проведенных мероприятий является нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения.

в) Отдел государственного земельного надзора по Пензенской области.

При осуществлении государственного земельного надзора на территории Пензенской области проведено 337 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе: 2 плановые проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, 59 плановых проверок в отношении физических лиц, 124 внеплановые проверки, 70 рейдовых мероприятий, 68 административных обследований объектов земельных отношений, 6 административных расследований, возбуждено 8 административных производств при непосредственном обнаружении правонарушения. По фактам выявленных нарушений составлено 133 протокола об административных правонарушениях. Проконтролировано более 114 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. С целью устранения нарушений выдано 97 предписаний, из них 22 исполнено, 25 не исполнено, по остальным не истекли сроки исполнения. В связи с исполнением выданных предписаний вовлечено в сельскохозяйственный оборот за отчетный период 1,5 тыс. га сельхозугодий, более 1000 га из них заросших древесно-кустарниковой растительностью.

Структура административных правонарушений складывается следующим образом:

- по ч.1 ст.8.6 КоАП РФ (самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы) выявлено 18 нарушений;
- по ч.2 ст.8.6 КоАП РФ (порча земель) – 1 нарушение;
- по ч.1, ч.2 ст.8.7 КоАП РФ (невыполнение обязательных мероприятий и установленных требований по охране и защите земель) – 50 нарушений;
- по ч.2 ст.8.8 КоАП РФ (неиспользование земель в соответствии с разрешенным видом использования) - 11 нарушений;
- по ч.2, ч.3 ст.10.10 КоАП РФ (повреждение мелиоративных систем) – 5 нарушений;
- по ст.19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля) - 1 нарушение;
- по ч.25, ч.26 ст.19.5 КоАП РФ (неисполнение предписания) – 25 нарушений;
- по ст.19.6 КоАП РФ (неисполнение представления должностного лица) – 5 нарушений;
- по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в установленные сроки) - 17 нарушений.

По результатам рассмотрения административных дел вынесено 69 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафных санкций, наложено административных штрафов на сумму 7284,8 тыс. рублей. В соответствии с действующим законодательством вынесено 5 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения, по фактам выявленных признаков правонарушений правообладателям земельных участков направлено 3 предостережения.

Одной из мер, понуждающих нарушителей земельного законодательства приступить к использованию земель или передаче их в аренду эффективным землепользователям, является применение повышенной ставки земельного налога, которая составляет 1,5% от кадастровой стоимости земельных участков. Данная работа активно проводится Управлением Федеральной налоговой службы по Пензенской области во взаимодействии с территориальным Управлением Россельхознадзора. По результатам деятельности в 2016 году, в соответствии с заключенным соглашением, в налоговые службы направлено 108 материалов дел. За указанный период доначислено 7,3 млн. рублей налога, поступило 6,9 млн. рублей.

г) Отдел надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Пензенской области:

С начала 2017 года должностными лицами отдела надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Пензенской области проведено 818 контрольно-надзорных мероприятий, в ходе которых выявлено 542 нарушения, составлено 638 административных протоколов, выдано 68 предписаний об устранении выявленных нарушений. Общая сумма наложенных штрафных санкций составила 974 тыс. рублей.

За указанный период должностными лицами отдела в рамках соблюдения требований законодательства в области карантина растений проведено 549 контрольно-надзорных мероприятий, составлено 449 протоколов, выдано 50 предписаний, наложено административных штрафов на сумму 281,6 тыс. рублей.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» проводились рейдовые мероприятия на рынках и ярмарках г.Пензы и Пензенской области. По требованию Пензенской транспортной прокуратуры проведено 12 совместных мероприятий с Саратовской таможней по выявлению товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию. Количество изъятой продукции составило 325,03 кг, в том числе яблок массой 84,33 кг, томатов массой 66,66 кг, груш массой 174,04 кг. Указанная продукция была уничтожена на полигоне твердых бытовых отходов в районе села Чемодановка Пензенской области.

Досмотрено 995 тонн импортной подкарантинной продукции. При ввозе в Пензенскую область из других регионов РФ в 6915 тоннах шрота (Калининград) были обнаружены нежизнеспособные семена карантинных объектов, а именно череды волосистой, ипомеи ямчатой, ипомеи плющевидной, амброзии трехраздельной, амброзии многолетней, амброзии полыннолистной и ценхруса длинноколючкового. Зараженный груз отправлен на переработку в соответствии с технологиями, лишающими семена карантинных сорных растений жизнеспособности.

Проконтролировано при отправке на экспорт: 27,6 тыс. тонн подкарантинной продукции. Выдано 1266 фитосанитарных сертификатов. Отправлено в другие регионы РФ более 274 тыс. тонн растительных грузов. Выдано 5474 карантинных сертификата.

В рамках соблюдения требований законодательства *в области качества и безопасности зерна* за 6 месяцев 2017 года специалистами отдела проведено 87 проверок, из них 74 плановые и 13 внеплановых проверок. Выявлено 13 нарушений технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), выдано 10 предписаний, составлено 19 протоколов, наложено штрафов на сумму 527 тыс. рублей.

Было отобрано 25 образцов от партий зерна, которые были направлены на исследование в Тамбовский филиал ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки». По результатам исследований в 8 образцах выявлено превышение предельно допустимых норм сорной и масличной примесей. Партии зерна были направлены на подработку. В 1 образце пшеницы выявлена зараженность вредителями. Впоследствии приняты меры по обработке партии пшеницы препаратом Фаском.

Прекращено действие трех декларации о соответствии на зерно кукурузы урожая 2016 года. На партии кукурузы общей массой 66500 тонн не были проведены обязательные исследования на наличие бензапирена, ртуторганических пестицидов, наличие зерен с ярко желто-зеленой флуоресценцией, ошибочно указан допустимый уровень содержания Афлатоксина В1.

Специалистами отдела проконтролирована отгрузка на экспорт 27,747 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки.

С целью надзора за соблюдением законодательства *в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений* за 6 месяцев было проведено 184 контрольно-надзорных мероприятия, из них: 10 плановых, 7 внеплановых и 167 рейдовых мероприятий, в ходе которых выявлено 167 нарушений. Составлено 168 протоколов, наложено штрафов на сумму 50,4 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 42,3 тыс. рублей. Выдано 7 предписаний на устранение нарушений.

За указанный период отобрано 97 проб от партий общим весом 24,61 тонн семян на соответствие требованиям ГОСТ Р 32592-2013 «Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия» и ГОСТ Р 53136-2008 «Картофель семенной. Технические условия» для определения посевных качеств. Пробы были направлены в ФГБУ «Самарский Референтный центр Россельхознадзора». По результатам проведенных исследований требованиям государственных стандартов не соответствует 19 партий семян общей массой 3,45 тонн (по всхожести и наличию клубней, не отвечающих требованиям по размеру и с механическими повреждениями).

На основании вышеизложенного, **СОВЕЩАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН РЕШИЛ:**

1. Отделу государственного ветеринарного надзора по Пензенской области:

- Продолжить работу по выполнению Приказа Россельхознадзора №252 от 16.03.2017 года "О проведении проверок", Приказа №342 от 30.05.2016 года "Об осуществлении надзора за физической защитой источников особо опасных организмов", Приказа № 941 от 20.12.2016 года "О проверках организации противоэпизоотических мероприятий".

- Проводить проверки на каждого сотрудника отдела не менее 7 в месяц.
- При оформлении проверок не допускать ошибок в материалах административных дел.
- При проведении обследований предприятий проводить консультации соблюдения требований ветеринарного законодательства.
- Проводить пищевой и эпизоотический мониторинг на территории Пензенской области.

2. Отделу государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте по Пензенской области:

- Проводить работу по лицензионному контролю согласно Федеральному закону от 22.12.2014г. № 429-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств».
- Продолжить работу по выявлению нарушений при проведении рейдов на рынках, ярмарках выходного дня и местах несанкционированной торговли животноводческой продукцией.
- Осуществлять досмотр подконтрольных товаров, перемещаемых железнодорожным и автомобильным транспортом как в пределах Российской Федерации и Таможенного (Евразийского союза), так и товаров, перемещаемых по экспорту и импорту.
- Производить отбор проб лекарственных препаратов для ветеринарного применения согласно Приказа №998 от 30.12.2016г. «О плане выборочного контроля лекарственных средств для ветеринарного применения на 2017 год».

3. Отделу государственного земельного надзора по Пензенской области:

- Повысить эффективность проведения плановых и внеплановых проверок;
- Проводить рейдовые мероприятия с целью выявления нарушений земельного законодательства на подведомственной территории, в том числе выявлению несанкционированных карьеров и свалок на землях сельскохозяйственного назначения;
- В связи с внесением изменений в Положение о государственном земельном надзоре в части наделяния полномочий Россельхознадзора по контролю проведения рекультивации земель, усилить работу в этом направлении;
- Продолжить работу с Федеральной налоговой службой в части применения повышенной налоговой ставки в связи с неиспользованием земельных участков;
- Усилить работу по выявлению нарушений земельного законодательства на мелиорированных землях, в том числе невыполнению обязанностей по содержанию в надлежащем состоянии лесомелиоративных полос;
- Проводить работу по инициированию изъятия земельных участков в связи с их неиспользованием по целевому назначению (в соответствии со ст.6 Федерального закона №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).
- С целью профилактики правонарушений в случаях обнаружения признаков нарушений или поступлении информации о готовящихся правонарушениях выдавать предостережения.

4. Отделу надзора в области карантина растений, качества и безопасности зерна и семеноводства по Пензенской области:

- Провести мониторинг фитосанитарного состояния территорий Пензенской области и инвентаризацию всех карантинных фитосанитарных зон.

- Усилить контроль за проводимыми мероприятиями по борьбе с карантинными объектами в карантинных фитосанитарных зонах с целью повышения их эффективности.
- Усилить работу по выявлению фактов реализации, запрещенной к ввозу в Российскую Федерацию подкарантинной продукции, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».
- Проводить плановые рейдовые осмотры земельных участков, при обнаружении карантинных объектов, направлять заявление о согласовании внеплановой выездной проверки в прокуратуру.
- Усилить контроль за соблюдением требований Технического регламента ТС «О безопасности зерна» при хранении и реализации зерна и продуктов его переработки.
- Усилить контроль за соблюдением требований стран-импортеров, предъявляемых к безопасности и качеству зерна и продуктов его переработки при отгрузке зерна на экспорт.
- Сформировать мобильные группы для несения дежурств на постах совместно с сотрудниками ДПС в целях выявления нарушений при перевозках семян с/х растений, подкарантинной продукции, нарушений Технического регламента ТС «О безопасности зерна».
- Усилить работу по предотвращению использования семян, не соответствующих требованиям нормативных документов;
- Проводить работу по недопущению ввоза и использования для посева ГМО семян.

5. Отделу организационно-правовой, кадровой работы и делопроизводства:

- Осуществлять контроль за подготовкой плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 г.
- Продолжить проверки административных дел, составляемых сотрудниками отделов. Ежемесячно информировать руководство Управления о проделанной работе.
- Осуществлять контроль за сроками подготовки ответов на письма и запросы, поступившие в Управление.

6. Отделу обеспечения закупочной и хозяйственной деятельности:

- Осуществлять контроль за исполнением плана-графика закупок.
- Осуществлять контроль за использованием служебного автотранспорта.
- Осуществлять контроль за проведением ремонтных работ, проводимых в Управлении.
- Обеспечивать структурные подразделения всем необходимым для выполнения возложенных полномочий (в соответствии с заявками).

7. Начальникам структурных подразделений:

- Проанализировать показатели деятельности за 1 полугодие 2017 г.
- Обеспечить формирование плана проведения проверок на 2018 год с учетом требований законодательства.
- Обеспечить регулярное освещение деятельности Управления в средствах массовой информации и на сайте.
- Не допускать нарушений при составлении административных материалов.
- Повысить показатель взыскания штрафных санкций.
- Проводить разъяснительную работу с представителями малого и среднего предпринимательства в рамках профилактической деятельности, направленную на

предупреждение нарушений обязательных требований, в том числе и при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

- Обеспечить повышение прозрачности и открытости деятельности Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области. Размещать на официальном сайте Управления пресс-релизы о наиболее типичных нарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.
- Осуществлять возложенные на Управление функции в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», тем самым способствовать снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям (снижение смертности и заболеваемости животных, количества случаев причинения вреда растениям, землям сельскохозяйственного назначения, почвам по контролируемым видам рисков) при одновременном снижении при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности.
- Внедрять риск-ориентированный подход при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.
- Информировать население об эпизоотической обстановке и наличии карантинных фитосанитарных зон на территории Пензенской области и мерах борьбы с инфекционными заболеваниями животных и карантинными объектами.
- Размещать на официальном сайте Управления ответы и разъяснения на задаваемые вопросы/обращения, поступающие в раздел «Электронная приемная» сайта.
- Проводить работу по повышению квалификации государственных гражданских служащих Управления Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области, путем проведения совещаний, круглых столов и иными способами.

**Председатель
совещательного органа**



А.Н. Федонин

Секретарь



В.А. Куманева